

## Tabla de contenido

<b>INTRODUCCIÓN .....</b>	<b>XI</b>
<b>1. RESPONSABILIDAD DEL ESTADO LEGISLADOR .....</b>	<b>1</b>
Introducción .....	1
1. Desarrollo en derecho comparado .....	2
En Francia .....	2
En Alemania .....	4
En Italia .....	5
En Estados Unidos .....	5
2. La responsabilidad patrimonial del legislador en España .....	5
Fundamento constitucional de la responsabilidad: el funcionamiento de los servicios públicos .....	5
La responsabilidad del estado legislador por el hecho de la ley .....	6
El tribunal constitucional como único llamado a declarar la inconstitucionalidad de una ley .....	11
La confianza legítima como generadora de responsabilidad del estado legislador .....	13
Responsabilidad de las instituciones comunitarias por adopción de sus disposiciones normativas .....	15
3. La responsabilidad patrimonial en el sistema jurídico colombiano .....	17
Supuestos de responsabilidad del estado legislador .....	22
La omisión legislativa relativa como presupuesto de competencia de la Corte Constitucional .....	24
La Corte Constitucional excepcionalmente puede declarar perjuicios en una sentencia que declare la inexequibilidad de una ley .....	27
El criterio del Consejo de Estado con respecto a la responsabilidad del Estado por el hecho de la ley .....	29
El daño especial como régimen de imputación de responsabilidad del Estado por el hecho de la ley .....	31
Confianza legítima no impide cambios legislativos .....	33

<b>2. RESPONSABILIDAD DEL ESTADO FRENTA A LOS MEDIOS DE COMUNICACIÓN .....</b>	41
Introducción .....	41
Libertad de expresión .....	42
Libertad de prensa .....	43
Funciones de la libertad de prensa .....	44
Control posterior sobre los medios de comunicación: prohibición de censura .....	45
Límites a la libertad de información .....	46
Responsabilidad de los medios de comunicación .....	47
Clases de control sobre los medios de comunicación .....	47
El carácter de información oficial reservada: responsabilidad del Estado y de los medios de comunicación por su divulgación .....	48
1. Marco constitucional y legal del derecho a la información-acceso a documentos públicos .....	48
2. Marco legal .....	51
3. Reserva sobre documentos .....	52
4. El carácter de documento reservado en principio no vincula al medio de comunicación .....	58
Tutela contra el periodista, editor de un medio de comunicación .....	59
Empleo del lenguaje: técnico y coloquial .....	59
Colisión entre el derecho a la libertad de prensa y el derecho al buen nombre y a la honra .....	61
Libertad de opinión -clases de control- prueba requerida para que opere la restricción .....	66
Rectificación .....	68
Responsabilidad social de los medios de comunicación - tesis subjetiva y objetiva .....	71
Tesis de responsabilidad subjetiva .....	73
Tesis de responsabilidad objetiva .....	75
Tesis ecléctica .....	76
Responsabilidad del Estado-función de control, vigilancia, regulación- contrato de concesión .....	77
Del contrato de concesión .....	80
Reglamentación del espectro electromagnético .....	86
Funciones de la Comisión Nacional de Televisión .....	87
<b>3. RESPONSABILIDAD FISCAL .....</b>	93
Introducción .....	93

1. Desarrollo histórico .....	94
El control fiscal desde 1490 a 1991 .....	94
La Constitución de 1991 y los cambios en materia de control fiscal ...	97
2. Marco normativo de la responsabilidad fiscal en Colombia .....	99
Marco constitucional .....	99
Marco legislativo .....	99
3. Aspectos generales del control fiscal .....	101
Control fiscal .....	101
Gestión fiscal .....	102
Principios rectores de la actividad fiscal art. 267 C.P. y art.8 Ley 42 de 1993 .....	103
Sistema de control fiscal en Colombia .....	104
Control concurrente y prevalente .....	104
Control excepcional .....	105
Clases de auditorías .....	107
Concepto de responsabilidad fiscal .....	109
Objeto de la responsabilidad fiscal .....	110
1. El daño patrimonial en materia fiscal y su resarcimiento .....	110
2. Elementos de la responsabilidad fiscal .....	111
a. El daño .....	111
b. Determinación de las conductas que generan responsabilidad fiscal .....	113
c. El nexo causal .....	114
3. La indebida gestión fiscal en materia ambiental .....	114
4. El proceso de responsabilidad fiscal .....	115
a. Naturaleza del proceso de responsabilidad fiscal, naturaleza de los actos que emite la Contraloría .....	115
b. Sujetos de gestión fiscal: por pasiva y por activa .....	120
c. Normas aplicables al proceso de responsabilidad fiscal .....	124
d. Principios orientadores de la acción fiscal y del proceso de responsabilidad fiscal .....	125
e. Autonomía del proceso de responsabilidad fiscal .....	125
f. Responsables fiscales .....	125
<b>4. RESPONSABILIDAD DEL ESTADO FRENTE AL DESPLAZAMIENTO FORZADO EN COLOMBIA .....</b>	<b>145</b>
Introducción .....	145
Causas del desplazamiento .....	147
Situación jurídica de los desplazados .....	151

Inexistencia de correspondencia entre lo dispuesto por el ordenamiento jurídico y los medios empleados por la administración .....	158
Ley anual de presupuesto, ni decreto reglamentario 2569 de 2000, no pueden modificar ley 387 de 1997, con un contenido material específico: atención a los desplazados .....	161
Declaración de un estado de cosas constitucional .....	166
La responsabilidad estatal por el desplazamiento forzado .....	179

## **5. RESPONSABILIDAD DEL ESTADO POR ACTOS**

<b>TERRORISTAS .....</b>	185
Introducción .....	185
La responsabilidad del Estado por actos terroristas en Francia .....	186
La responsabilidad del Estado por actos terroristas en el Derecho Español ..	187
La responsabilidad del Estado por actos terroristas en Colombia.....	190
Título jurídico aplicable en atentados terroristas .....	199
Posiciones en contra -supuestos bajo los cuales no se configura la responsabilidad del Estado por actos terroristas-operaciones de guerra ..	204
1. Criterios doctrinarios .....	204
2. Criterios de disentimiento al interior de la jurisprudencia del Consejo de Estado .....	207
Aplicación de la tesis de daño especial para actos terroristas .....	215
Distinciones entre riesgo excepcional y daño especial .....	221
La tesis del riesgo excepcional .....	221
La tesis del daño especial .....	222
Bibliografía .....	225